

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

מספר בקשה 22 / 14760

נושא לדיון 39164

בישיבה שהתקיימה בתאריך 28/03/2022

לגבי התקשרות בקשה להמשך הארכת פטור להתקשרות ללא מכרז עם חברת שראל

נושא: בקשה להמשך הארכת פטור להתקשרות ללא מכרז עם חברת שראל

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבו של מר ערן הכהן, סגן ראש חטיבת המרכזים הרפואיים מיום 14.3.22 ובהתבסס על החלטת ועדת הפטור המרכזית מיום 31.1.22 (החלטה מס' 8000697127), מאשרת הוועדה מימוש אופציה עם חברת שראל וזאת מכח תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות כפי שאושר על ידי וועדת הפטור המרכזית: 262,666,667 ₪ כולל מע"מ בהתאם לפירוט:

עלות לתקופה	תכולת הפטור	יחידה במשרד
מרכזים רפואיים כללים: 204 משי"ח, מרכזים רפואיים גריאטריים: 11.33 משי"ח, מרכזים רפואיים פסיכיאטריים: 7.32 משי"ח	תרופות ותכשירים רפואיים, לרבות כל סוגי התרופות והתכשירים הרפואיים, והתמרוקים הרשומים בפנקס התרופות /או מאושרים לייבוא ולשימוש ע"י משרד הבריאות ציוד רפואי מתכלה, ציוד ומכשור למעבדות, ציוד רפואי וציוד תומך. יובהר כי מכשירים רפואיים מיוחדים כהגדרתם בתקנות בריאות העם (מכשירים רפואיים מיוחדים) התשנ"ד 1994 לא יכללו בתכולת הפטור על אף האמור לעיל יודגש כי פריטים בהם העלות לכל פריט בודד היא למעלה מ 150,000 ₪ לא יכללו כלל בתחולת הפטור.	חטיבת מרכזים רפואיים הממשלתיים, והמרכזים הרפואיים הממשלתיים עצמם
מינסטריון משרד הבריאות שוטף: 11.33 משי"ח	רכש שוטף של תרופות וציוד רפואי עבור מינסטריון המשרד ולשכות הבריאות. יודגש כי הנ"ל אינו כולל רכש של חיסונים	מינסטריון המשרד ולשכות הבריאות
מינסטריון משרד הבריאות קורונה 33.33 משי"ח	<ul style="list-style-type: none"> ציוד מיגון – משרד הביטחון רכש עבור משרד הבריאות ציוד מיגון באמצעות מכרזים. קצב האספקות אינו תואם תמיד את קצב הניפוקים ולכן נדרש רכש מהיר לגישור. ציוד הנשמה ומתכלים להנשמה – רוב הרכש כבר בוצע, אולם יש השלמות נקודתיות שנדרשות עם התפתחות המגפה שמייצרת תובנות בעולם הטיפול ומחייבת את המשרד להגיב במהירות ולרכוש ציוד שהופך ברמה העולמית להיות מבוקש מאוד ציוד מתכלה ומשלים לחיסונים – ציוד משלים הנדרש לכל סוג חיסון ואינו ידוע מראש, כך למשל עבור חיסונים של חברת פיזר נדרש רכש משלים תרופות – רכש תרופות מיוחדות / נסיוניות 	משל"ט קורונה

תקופת ההתקשרות: 1.4.22 – 31.5.22

תקנה תקציבית: 24.02.05.61

ח.פ. 511900705

חתימות:

יניב פוגל

שירה ארנון

רו"ח חסן אסמעיל
רו"ח ורד גל
אלי קהן

עו"ד עדי עמיתי

אורית אפרתי לב, יו"ר



14.3.22

לכבוד

אורית אפרתי-לב

מנהלת אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

ועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה להמשך הארכת פטור להתקשרות ללא מכרז עם חברת ישראל

על פי החלטת ועדת פטור ממכרז של החשב הכללי במשרד האוצר, סימוכין 1427 מתאריך 06.02.2022, ניתן למשרד הבריאות פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ישראל, לצורך ביצוע רכש, לתקופות התקשרות בת חודשיים (עד ל- 31.03.2022) עם זכות ברירה כאופציה להארכת התקשרות לתקופה נוספת של חודשיים (עד ל 31.05.22) בכפוף להתניות כפי שהובאו בהחלטת הוועדה.

לאור האמור, אנו מבקשים מוועדת המכרזים לממש זכות ברירה ולאשר למרכזים הרפואיים הממשלתיים הארכת התקשרות עם ישראל לתקופה נוספת של חודשיים, החל מ 31.03.22 ועד ל 31.05.22 וזאת בתנאים שאושרו ע"י ועדת הפטור בחשב הכללי.

יש לציין, כי בימים אלו אנו ממשיכים בדיאלוג מול החברה לקראת גיבוש הבנות להסכם ארוך טווח. אנו סבורים כי בקרוב נגיע להסכם אשר יטב עם המרכזים הרפואיים הממשלתיים ויביא לשגרות עבודה נכונות. ככל שלא נגיע להבנות במהלך תקופת הפטור – נשקול את המשך צעדינו בנוגע למדיניות הרכש ואופן ההתחשבות של המרכזים הרפואיים הממשלתיים.

בברכה,

ערן הכהן

סגן ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים

סמנכ"ל כלכלה ופיתוח



החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 1427

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	תקבל בוועדת הפטור 31.01.2022	תאריך דיון 06.02.2022	פרטי ההתקשרות המבוקשת	
נושא ההתקשרות רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי	מטרת הפניה הארכת והרחבת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 31.01.2022	מספר פנייה 8000697127
חברי ועדה נוכחים עפר פלג עמיהוד שמלצר גל אמיר	תפקיד סגן חשכ"ל יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד באועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה		

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים
שם ספק
ש.ר.א.ל שרותים והספקה לרפואה בע"מ

פרטי תקופה תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	ח.פ. 511900805	סטטוס ספק	סוג ספק
01.02.2022	06.02.2022	30.04.2022	31.03.2022	394,000,000		סכום מאושר	מטבע שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות:

פרטי תקופה תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	ח.פ. 511900805	סטטוס ספק	סוג ספק
01.05.2022	01.04.2022	31.07.2022	31.05.2022	394,000,000		סכום מאושר	מטבע שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות:

בהליכי רכש שמהווים בסיס ותנאי לתפקודם השוטף של בתי החולים, ועל כן יש מקום להבטיח יציבות בתחום זה, במקביל להמשך עשייה המשותפת למשרד ולגורמים השוטפים לו, לשם הסדרת הנושא באופן ארוך טווח.
 12. הארכת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
 13. מר תומר פרץ, רפרנט בריאות ממליץ לאשר את ההתקשרות ההמשך בהתאם לתכולה המפורטת בסעיף 14 על פי הפירוט שלהלן:

- 13.1. אישור ההתקשרות בהיקף של 262,666,667 ₪ לתקופה מיום 1.2.22 ועד ליום 31.03.22.
- 13.2. מתן אופציה למימוש בסמכות ועדת המכרזים המשרדית, עד לסכום של 262,666,667 ₪ לתקופה מיום 1.4.22 ועד ליום 31.05.22.
- 13.3. מתן אופציה נוספת למימוש בסמכות ועדת המכרזים המשרדית, עד לסכום של 262,666,667 ₪ לתקופה מיום 1.6.22 ועד ליום 31.07.22.

14.

תכולה	היקף לחודשיים
<p>15. תרופות ותכשירים רפואיים, לרבות כל סוגי התרופות, התכשירים רפואיים, והתמרוקים הרשומים בפנקס התרופות ו/או מאושרים לייבוא ולשימוש ע"י משרד הבריאות.</p> <p>16. ציוד רפואי מתכלה, ציוד ומכשור למעבדות, ציוד רפואי, וציוד רפואי תומך. יובהר כי מכשירים רפואיים מיוחדים כגודרתם בתקנות בריאות העם (מכשירים רפואיים מיוחדים) התשנ"ד-1994 לא יכללו בתכלת הפטור.</p>	<p>מרכזים רפואיים כלליים 204 מ"ש"ח</p> <p>מרכזים רפואיים גריאטריים 11.33 מ"ש"ח</p> <p>מרכזים רפואיים פסיכיאטריים: 7.32 מ"ש"ח</p>
<p>על אף האמור לעיל יודגש כי פריטים בהם העלות לכל פריט בודד היא למעלה מ-150,000 ₪, לא יכללו ככלל בתכלת הפטור. במקרים חריגים בהם תידרש רכישה כאמור בכל זאת, הדבר יהיה כפוף לאישור של הנושא על ידי ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים ושל חשבת החטיבה. דיווח על חריגים כאמור יועבר לוועדת המכרזים של המשרד לרפרנטורה של המשרד במטרה החשב הכללי אחת לשלושה חודשים.</p>	
<p>רכש שוטף של תרופות וציוד רפואי עבור מיניסטריון המשרד לשטות הבריאות. יודגש כי הנ"ל אינו כולל רכש של חיסונים שנדון במסגרת פנייה מס' 8000557369 במערכת נעמה.</p>	<p>מיניסטריון משרד הבריאות - שוטף: 11.33 מ"ש"ח</p>
<p>17. ציוד מיטגן- במקרים בהם בשל התפרצויות נדרש מענה דחוף וגישור על פערים עד ליציאה למכרז או הסדרה של הרכישה באופן אחר.</p> <p>18. ציוד הנשמה ומתכלים להנשמה- חוב הרכש כבר בוצע, אולם יש השלמות נקודתיות שנדרשות עם התפתחות המגפה שמייצרת תובנות בעולם הטיפול ומחייבת את המשרד להגיב במהירות ולרכוש ציוד שהופך ברמה העלמית להיות מבוקש מאוד.</p> <p>19. ציוד מתכלה משלים לחיסונים- למשרד הבריאות יש מכרז למורקים ומחטים. עם זאת, הציוד המשלים הנדרש לכל סוג חיסון אינו ידוע מראש. כך למשל, עבור החיסונים של חברת פיזר נדרש רכש מידי משלים, והמשרד מעריך שכך יהיה גם עם יתר החיסונים.</p> <p>20. תרופות- רכש תרופות מיוחדות/ניסיוניות.</p>	<p>מיניסטריון משרד הבריאות - קורונה: 33.33 מ"ש"ח</p>

למען הסר ספק יובהר כי כל יתר הציוד, כגון ציוד משקי ושירותים נוספים לרבות פריטי טקסטיל, אינן נכללים בתכלת הפטור.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	פרטי תקופה תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	262,666,667	0	31.07.2022	0	01.06.2022	

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – **החברה**).
2. התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
3. ביום 04.07.2010 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה.
4. בפועל, לאור התנהלות החברה בשנים שלאחר מכן, ולאחר הליך בדיקה, הוקמה ועדת מכרזים בין משרדית אשר פרסמה מכרז לרכישת של 4 חיסונים באופן ישיר על ידי המשרד, ללא תיווך החברה. בהמשך לכך, הוקם צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאת מכרזים מרכזיים לביצוע רכש תרופות וציוד רפואי. מסקנות הצוות היו תשתית לדרישה של ועדת הפטור מיום 26.12.2016 לפרסום מכרזים שיביאו להפחתת היקף הרכש מהחברה בשיעור של 20% בתוך שנתיים.
5. במקביל לתהליכי העבודה המתוארים לעיל ולהליכים נוספים שנעשו, ועדת הפטור המרכזית אישרה מעת לעת הארכה של ההתקשרות עם החברה, לתקופות קצובות תוך מתן דגשים ביחס להליכי ההסדרה הנדרשים.
6. האישור האחרון ניתן על ידי ועדת הפטור המרכזית ביום 03.08.2021 בהיקף של 494,000,000 ש"ח עבור התקופה שמיום 03.08.2021 ועד ליום 31.10.2021, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 01.11.2021 ועד ליום 31.01.2022. באותו היקף מכח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. האופציה מומשה על ידי המשרד.
7. יצוין בהקשר זה שכבר בתחילת שנת 2020 המשרד נערך להמשך קידום המהלך. בפרט, ביום 09.02.2020 הועבר למטה החשכ"ל מסמך מפורט המתייחס לתכנון שהיה בזמנו להקמת חברה ממשלתית (שתכלול נושאים נוספים מלבד פעילות רכש מרוכזת). אולם, נוכח התפרצות משבר הקורונה נאלץ המשרד להסיט את כל משאביו ותשומותיו לניהול המשבר, ולא ניתן היה להמשיך בקידום המהלך.
8. לאחר התייצבות מסוימת שחלה במשרד הבריאות בכל הנוגע לעומס הטיפול במגפת הקורונה, חזר המשרד להפנות את משאביו להסדרת הפעילות עם ישראל. במסגרת זאת, בדצמבר 2020 מינה מנכ"ל משרד הבריאות צוות פנים משרדי שתפקידו לבצע פעולות אופרטיביות להעמדת חלופה אמיתית לרכש ישראל. לאחר ניתוח מצב הדברים הנוכחיים, עדכן הצוות את ועדת הפטור המרכזית באשר לדרכי הפעולה המתוכננות על ידו.
9. בדיון אשר התקיים אצל החשב הכללי ביום 25.07.2021 עדכנו נציגי הצוות האמור כי חלה התקדמות בהסדרה של הנושא כדלקמן:
 - 9.1. המשרד ממשיך במגמה של צמצום תכולת הרכש ישראל. זאת באמצעות ועדת המכרזים משרדית שהוקמה בשיתוף עם בית החולים שיבא. כך לדוגמא, הסתיים בהצלחה מכרז להצטיידות במערכת CT PET עבור המרכזים הרפואיים רמב"ם ובני ציון, פורסם מכרז לרכישת של מכשיר MRI עבור המרכז הרפואי בני ציון, מבוצע הליך רכישה של מאיץ קווי עבור המרכז הרפואי זיו, ופורסמו מספר מכרזים בתחום הצר"פ המתכלה. חטיבת בתי החולים ממשיכה להיערך לפרסום של מכרזים נוספים במהלך שנת 2022.
 - 9.2. אושרה הבקשה של חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים להקמה של יחידת רכש ולוגיסטיקה בתוך החטיבה, והחל כבר הליך הגיוס ואיוש תקנים לעניין זה. בעלי תפקידים אלה צפויים לקדם בין השאר את הליך הפיקוח והבקרה על הליכי הרכש.
 - 9.3. בדיון נוסף עם החשב הכללי באוקטובר 2021 עידכן המשרד על התהליכים הקיימים מול החברה לשם הגעה להסכם חדש.
10. בהתאם לעדכון, במהלך החודשים האחרונים מתקיים שיח רציף מול חברת ישראל בנוגע להסכם ארוך-טווח וכעת, על פי ועדת המכרזים במשרד הבריאות המשא ומתן נמצא בשלב של העברת טיטת הסכם לחברת ישראל והחברה מחויבת להגיש התייחסות בקרוב.
11. לנוכח הנסיבות אשר תוארו לעיל, ובהתחשב במצב הדברים בפועל והצורך בהבטחת רציפות וזמינות הרכש הרפואי (הן בשגרה והן בחירום בייחוד כעת נוכח ההתמודדות הנדרשת עם מגיפת הקורונה) סבורה ועדת המכרזים המשרדית כי יש הצדקה להמשך התקשרות עם החברה לניהול וביצוע רכש התרופות, הרכש בתחומים המתוארים לעיל. ועדת המכרזים סבורה כי מדובר

על המשרד להסדיר את הנושא מול החשב הכללי בהקדם.

תקופת התקשורת התקשרות המשך נוספת (1)

הערות:
ספקים
שם ספק

ש.ר.א.ל שרותים והספקה לרפואה בע"מ מ

ח.פ.
511900805

סטטוס ספק סוג ספק

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	262,666,667	394,000,000	31.03.2022	30.04.2022	06.02.2022	01.02.2022

תקופת התקשורת זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות:

פרטי תקופה
תאריך תחילה
מבוקש

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	262,666,667	394,000,000	31.05.2022	31.07.2022	01.04.2022	01.05.2022

מאשרים
פרטי אישור
אישור

שם פרטי ושם משפחה
יהלי רוטנברג
תפקיד
החשב הכללי
תפקיד בוועדה
גורם מאשר נוסף
הערות

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000004383 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לחקנות חובת המכרזים.